

*А.Д. Соколов*

Аппарат Государственного антинаркотического комитета (г. Москва)

*Ю.Б. Шевцова,*

кандидат медицинских наук  
Аппарат Государственного антинаркотического комитета (г. Москва)

*А.И. Прохорова*

Аппарат Государственного антинаркотического комитета (г. Москва)

**МОНИТОРИНГ НАРКОСИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

Во исполнение решений заседания Совета Безопасности Российской Федерации от 8 сентября 2009 г., а также поручения Правительства РФ от 11 октября 2009 г. ФСКН России был подготовлен Указ Президента РФ от 27 января 2011 г. №97 (далее – Указ № 97), которым внесены изменения в Указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. №1374 и утвержденные им положения о Государственном антинаркотическом комитете (далее – ГАК) и антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации (далее – АНК).

Данными изменениями на ГАК и АНК возложено осуществление мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, по результатам которого председатель ГАК обязан представлять Президенту РФ ежегодные доклады о наркоситуации в Российской Федерации.

На заседании ГАК 21 декабря 2011 г. были утверждены Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в России и в субъектах Российской Федерации (далее – Методика) (I пересмотр от 18 декабря 2012 г.).

Постановлением Правительства РФ от 20 июня 2011 г. №485 утверждено Положение о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации (далее – Положение).

В соответствии с Положением мониторинг наркоситуации осуществляется на основе правовых актов, официальной статистической информации, информационно-аналитических документов, представляемых федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, иными федеральными государственными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, данных научных и социологических исследований с учетом прогнозных и экспертных оценок по вопросам, касающимся оборота наркотиков, а также противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

Мониторинг наркоситуации предусматривает проведение исследований различных аспектов (социального, медицинского, правоохранительного, экономического и других аспектов) незаконного оборота наркотиков, в том числе с привлечением научно-исследовательских учреждений и других организаций, а также использование информации международных организаций, международных компетентных органов, компетентных органов иностранных государств.

Мониторинг наркоситуации проводится на двух уровнях: на федеральном и уровне субъектов Российской Федерации. При этом мониторинг наркоситуации, проведенный на уровне субъектов Российской Федерации, служит базовой основой для осуществления мониторинга наркоситуации на федеральном уровне.

В соответствии с положениями о ГАК и АНК, утвержденными Указом Президента РФ от 18 декабря 2007 г. №1374, мониторинг наркоситуации осуществляется на федеральном уровне – ГАК, на уровне субъектов Российской Федерации – АНК.

Ответственным за организацию работы по осуществлению мониторинга наркоситуации на территории субъекта Российской Федерации является председатель АНК (высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации). Мониторинг наркоситуации осуществляется АНК по итогам истекшего года.

Высшими должностными лицами (высшими исполнительными органами государственной власти) субъекта Российской Федерации утверждается разрабатываемое с учетом положений Методики Положение об осуществлении мониторинга наркоситуации в субъекте Российской Федерации и обеспечивается его финансиро-

вание, которое предложено предусматривать в региональных целевых антинаркотических программах. Результаты мониторинга служат оценкой эффективности реализации региональных целевых антинаркотических программ и дают возможность планировать те или иные антинаркотические мероприятия, усиливая действия на проблемных направлениях, выявляемых в ходе мониторинга.

Организация работы по осуществлению мониторинга наркоситуации на территории субъекта Российской Федерации возлагается на аппарат АНК, которым в этих целях осуществляются сбор, изучение, обобщение, анализ и оценка следующей информации:

– статистических сведений, получаемых из территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в разрезе районов и муниципальных образований, в том числе сведения из Единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту, Положение о создании, ведении и использовании которого утверждено постановлением Правительства РФ от 23 января 2006 г. №31;

– информационно-аналитических сведений и экспертных оценок (в виде информационно-аналитических справок) указанных органов по вопросам, касающимся оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией;

– результатов социологических исследований.

Допускаются сбор, изучение, обобщение, анализ и оценка иных сведений.

Статистические сведения по установленным формам, а также информационно-аналитические сведения и экспертные оценки в виде информационно-аналитических справок предоставляются участниками мониторинга наркоситуации в субъектах Российской Федерации, а именно:

– территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;

– управлениями Судебного департамента в субъектах Российской Федерации;

– органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

– органами местного самоуправления при необходимости.

Участники мониторинга наркоситуации на территории субъекта Российской Федерации осуществляют обобщение, анализ и оценку ведомственных статистических данных, а также результатов антинаркотической деятельности в разрезе районов и муниципальных образований.

По итогам проведенного анализа участниками мониторинга наркоситуации на территории субъекта Российской Федерации составляется информационно-аналитическая справка, в которой:

– излагаются основные показатели, характеризующие развитие наркоситуации в субъекте Российской Федерации, а также состояние иных факторов, оказывающих влияние на уровень распространения незаконного потребления и оборота наркотических средств и психотропных веществ;

– определяются районы и муниципальные образования, в которых произошли наибольшие изменения (как положительные, так и отрицательные) основных показателей, отражающих развитие наркоситуации в субъекте Российской Федерации, по сравнению с аналогичными периодами предыдущих лет;

– проводится анализ причин произошедших изменений, в том числе по районам и муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации;

– отражаются основные результаты антинаркотической деятельности и мероприятия, проведенные в рамках антинаркотической деятельности;

– проводится краткосрочное прогнозирование развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации;

– излагаются предложения по принятию управленческих решений либо организационных мер, направленных на изменения развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации.

Статистические сведения и информационно-аналитические справки участниками мониторинга наркоситуации направляются в аппараты АНК.

Участниками мониторинга наркоситуации допускается представление статистических сведений, носящих предварительный характер. Уточненные статистические сведения представляются в АНК до 1 мая года, следующего за отчетным.

Статистические сведения и информационно-аналитические справки участниками мониторинга предоставляются по единым показателям в сроки и по формам в соответствии с Порядком осуществления мониторинга (приложение №1 к Методике).

Для получения достоверных сведений об уровне и структуре наркопотребления, масштабов распространения незаконного потребления наркотиков и влияющих на них факторов в субъектах Российской Федерации аппаратами АНК (либо иными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определенными председателем АНК) организуется работа по проведению социологических исследований с применением единой для всех субъектов РФ базовой (типовой) социологической анкеты (приложение №2 к Методике). Результаты социологических исследований направляются в аппараты АНК.

Полученная аппаратами АНК информация (статистические сведения, информационно-аналитические справки, экспертные оценки) обрабатывается и анализируется, по результатам чего составляется проект доклада о наркоситуации в субъекте Российской Федерации, в котором отражается оценка состояния наркоситуации в субъекте Российской Федерации на основе критериев оценки ее развития.

Проект доклада о наркоситуации в субъекте Российской Федерации аппаратами АНК в I квартале года, следующего за отчетным, выносится на рассмотрение АНК, по результатам чего принимаются управленческие решения по изменению наркоситуации.

АНК в срок не позднее I квартала года, следующего за отчетным, направляют доклады о наркоситуации в субъекте Российской Федерации в ГАК.

При направлении доклада о наркоситуации допускается включение в него статистических сведений, носящих предварительный характер. Уточненные статистические сведения и справка-дополнение к результатам мониторинга наркоситуации в субъекте Российской Федерации, утвержденная председателем АНК, представляются в ГАК до 15 мая года, следующего за отчетным.

В целях формирования федерального уровня мониторинга заинтересованные федеральные органы исполнительной власти направляют в ГАК информационно-аналитические справки, содержащие информацию, характеризующую развитие наркоситуации в Российской Федерации, а также состояние иных факторов, оказывающих влияние на уровень распространения незаконного

потребления и оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Аппаратом ГАК по результатам обобщения материалов осуществляется подготовка ежегодного доклада Президенту РФ о наркоситуации в Российской Федерации, в котором отражается оценка состояния наркоситуации в Российской Федерации на основе критериев оценки развития наркоситуации.

Ежегодный доклад Президенту РФ о наркоситуации в Российской Федерации выносится на рассмотрение ГАК, по результатам чего не позднее II квартала года, следующего за отчетным, председателем ГАК представляется Президенту РФ.

*Н.Е. Хабибова,*

кандидат философских наук  
Уфимский филиал Северо-Западного  
института повышения квалификации  
ФСКН России

#### **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ МОНИТОРИНГА НАРКОСИТУАЦИИ ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

Для осуществления мониторинга наркотической ситуации применяются или используются три вида информации (анализ, оценка, обобщение статистических сведений министерств, ведомств и организаций, участвующих в противодействии незаконному обороту наркотиков и профилактике наркотизации населения; экспертные оценки специализированных ведомств и организаций; результаты социологических исследований).<sup>1</sup>

Более подробно содержание информации при проведении мониторинга представлено нижеследующей модульной системой (количественные, качественные, а также математические методы).<sup>2</sup>

Первый модуль – это количественные методы анализа наркологической ситуации (данные государственной и региональной статистики, характеризующие социальные и медицинские последствия злоупотребления психоактивными веществами (ПАВ), анализ которых заключается в оценке ключевых показателей), а также количественные данные опросов методом анонимного анкетирования.